

# 内部情况通报

(第 24 期)

国家卫生健康委办公厅

2019 年 4 月 30 日

## 马晓伟主任在纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风部际联席会议第二十一次会议暨卫生健康行业作风专项整治总结会上的讲话

一、深刻领会习近平总书记重要讲话精神,提高做好纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作主动性自觉性

(一)纠风工作是坚决维护党中央权威和集中统一领导的重要体现。习近平总书记强调,作风问题关系人心向背,关系党的执政基础,关系党的生死存亡。党的十八大以来,党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,把严的标准、严的措施贯穿于管党治党的各方面和各项事业的全过程,为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。卫生健康关系人民的获得感、幸福感、安全感,是保障和改善民生的重要内容。卫生健康行业与群众联系密切、与社会接触广泛,医患关系一定程度上反映了党群关系、干群关系。要实

现新时代所赋予的历史使命,我们就必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”,践行“两个维护”,把纠风工作当作一项重要的政治任务,以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉持续深入推进。

(二)纠风工作是确保医疗事业始终把握公益性根本属性的重要手段。坚持基本医疗卫生事业的公益性质,是党的一贯主张。习近平总书记强调,无论社会发展到什么程度,我们都要毫不动摇地把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上。做好纠风工作是保持行业根本属性的重要手段,能够聚焦突出问题、精准治疗行业病灶;能够弥补短板、强化弱项、修复行业肌体;能够破除体制机制弊端、营造风清气正行业生态,有利于卫生健康事业不断提升发展、自我超越革新,要深入持久开展。

(三)纠风工作是解决卫生健康事业发展中问题的重要保障。当前的“看病难”问题,总体上是新时代人民群众卫生健康服务需求升级、供给侧结构性改革相对滞后的结果。“看病难”问题根本原因在于供需矛盾,医疗资源总量不足,优质资源匮乏,分布不够合理。要解决这个问题,最根本的办法就是发展卫生健康事业,扩大优质资源供给,调整资源结构,合理分流病人,构建整合性服务体系,实现分级诊疗。在这个过程中,需要维护行业良好风气,实现好、维护好、保障好广大人民群众의公平就医权利。

## 二、围绕健康中国建设大局,各部门共同发力,纠风工作取得明显进展

(一)医药耗材产供销用行为不断规范。工业和信息化部提升

短缺药供应保障能力,会同推进落实医药工业发展规划指南。商务部推进药品流通行业信用分类管理,构建以大型骨干企业为主体、中小型企业为配套补充的现代药品流通网络,会同国家中医药局推广中药材流通追溯体系建设试点经验。国家中医药局对11个省开展医疗机构中药饮片管理专项检查,开展中医医院中药饮片采购验收专项清查等。国家药监局对有临床优势和创新的医疗器械优先开展审评审批;加强无菌和植入性医疗器械生产、经营和使用的监督检查;开展打击违法违规经营使用医疗器械专项整治,检查各类企业单位49万家,查处违规企业近6万家,吊销医疗器械经营许可证523张,罚没资金1亿多元。财政部、国家卫生健康委、国家医保局出台部分进口抗癌药品“零关税”、合理用药监测管理、公立医院绩效考核、药品“4+7”带量采购等文件。这些政策对企业生产经营方式产生深刻影响,对行业作风提出了更高要求。

(二)医疗服务行业秩序不断向好。市场监管总局加大对医药领域监督执法力度,查处涉医涉药商业贿赂案件119件,罚没金额2000余万元。税务总局严厉打击医药行业虚开增值税发票和偷逃税款行为,检查医药经营企业445户,查补收入近15亿元。各部门“握指成拳”,聚焦欺诈骗保等不正之风高发的重点领域,共同治理。财政部划拨专门资金用于奖励举报欺诈骗取医保基金行为。公安部侦破一批非法经营医保药品案件,捣毁窝点30余处,查扣套取的医保药物400余种、用于骗保的医保卡600余张,案值6亿余元。国家医保局会同多部门开展打击欺诈骗取医保基金专



项行动,截至2019年1月,共检查发现违法违规定点医药机构6.6万余家,解除协议近1300家,移交司法近130家;发现违法违规参保人员近2.5万人,移交司法近500人;追回医保基金9.23亿元。国家卫生健康委、国家中医药局督促查办沈阳“骗保”事件、黑龙江中药配方颗粒回扣事件等社会关注度高的行业案件,配合打击欺诈骗保工作。这些工作有力维护了医保基金安全,遏制了欺诈骗保犯罪势头,打击了犯罪分子的嚣张气焰,增强了群众对行业的信任。

(三)群众医疗服务感受不断改善。一是分级诊疗制度建设成效显著。医疗机构功能定位逐步落实,2018年首次出现“上转减少、下转增加”的变化。基层医疗服务同质化水平提升,“基层检查、医院诊断”的模式有效落地。二是医联体建设推进医疗资源上下贯通。上级医疗机构与基层间专业技术和管理人才互派人数显著增长。近2500家医联体牵头医院建立远程医疗中心,为医联体内下级医疗机构提供远程服务,信息化建设进一步加强。三是医疗服务供给侧改革不断深入。医疗技术和医疗质量明显提高,临床合理用药水平不断提升,重点病种和手术诊疗质量稳中有升。区域间和专科间技术能力更加平衡,专科间技术能力差距明显缩小。四是“放管服”改革举措得到全面落实。进一步改革完善行业准入服务,推出优化诊疗科目登记、简化医疗机构审批材料等简政放权举措。医疗机构、医师、护士电子化注册管理实现全覆盖,办理时间平均缩短1/3。建立医疗技术临床应用“负面清单管理”等

制度。五是医疗行业风气持续优化。开展为期3个月的专项整治行动,有效打击了侵害患者健康权益的行为,肃清了行业风气。成功举办首个“中国医师节”活动,推荐评议中国好医生、中国好护士,寻找最美医生,宣传先进典型事迹,促进全社会形成尊医重卫的良好氛围。

### **三、聚焦重点领域,推动体系衔接、纠建并举,确保纠风工作取得新成效**

(一)净化医药耗材市场环境,完善医药耗材全程监管。规范医药购销秩序是纠风工作的重中之重。去年以来,长春长生疫苗事件、江苏金湖过期疫苗事件等一系列疫苗安全事件接连发生;近期查处的“天价鞋垫”,部分医护人员为收回扣,甚至与相关企业“合作”,直接将贪腐成本转嫁到群众身上;此外,回扣、红包现象仍未根本解决,医药公司利用回扣打开销路,销售公司偷逃税款套取现金,医药代表用金钱“围猎”医务人员,医药购销领域的不正之风链条仍未彻底斩断。这些都警醒我们,纠风工作绝不能有丝毫松懈,一定要持之以恒、居安思危,时刻保持高压态势,

今年要在净化医药市场环境、完善全程监管上持续发力。对医药“产供销用”这种利益链条长、监管机构多、管理难度大的领域,要依托工作机制推动衔接,确保纠风惩防体系贯通。各成员单位要深入梳理本部门规章制度,使制度与当前治理领域的形势发展相适应。在问题界定、岗位职责、工作程序上,要借助部际联席会议机制平台,充分沟通协调,保证各成员单位治理体系上的衔



接,发挥制度防控作用,确保惩处体系贯通一致、惩处程序协调一致、惩处要求尺度一致。

(二)提升规范医疗执业行为,维护人民群众健康权益。近年来,政策环境不断优化,各级各类医疗机构发展迅速。但有的机构理念偏差、定位不准,用挂靠证件的“墙上医生”取代学科投入,忽视内涵建设;有的片面追求经济利益,出现“术中加价”等不法行为;有的利用政策红利获取医保资质,肆无忌惮地欺诈骗取医保基金,把人民群众的“救命钱”当成予取予求的“唐僧肉”。有的管理人员不注意对不正之风新动向加强研究,对新情况浑然不觉,对老问题麻木不仁。

针对这些乱象,必须坚持防治结合、惩防并举:一方面要抓医疗乱象整治,依法严厉打击侵害患者权益的不法行为;另一方面要改革完善医疗卫生行业综合监管制度,抓机构规范管理,建立长效工作机制。既要主动向社会公开医疗机构的医疗信息,尤其是事关群众切身利益的药品耗材和服务项目的价格信息,方便群众知晓;又要畅通监督举报渠道,及时妥善处理,第一时间回应关切,把处理结果公之于众,主动接受社会监督。不仅要是对定点医疗机构、药店、参保人员、医保经办机构分别拟定重点、分类施策开展治理;还要对社保卡收集、骗保人员组织、伪造票证、收售药物等为骗保提供便利的不法行为进行重点打击。

(三)弘扬新时代职业精神,维护医务人员合法权益。良好的社会氛围需要清廉的行业风气,披荆斩棘的改革攻坚需要团结向

上的队伍士气。对广大医务工作者最好的爱护就是对他们工作氛围的保护,对群众最好的服务就是对百姓就医环境的维护。这就需要我们提升医务人员的薪酬待遇、发展空间、职业环境、社会地位;创造性地落实“两个允许”,合理调整医疗服务价格,落实财政补偿政策,提高医务人员阳光收入,鼓励多劳多得、优劳优得。依法严厉打击涉医违法犯罪,对伤医犯罪行为“零容忍”。大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神,加强公立医院党的建设,加大医德医风教育力度,推动建立医疗人才荣誉制度,激励医务人员迸发行业正能量。加强健康宣传教育工作,合理引导群众就医预期,增进医患相互理解。

---

分送:各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委,委机关  
各司局,委直属和联系单位,委属委管医院

---

国家卫生健康委办公厅

2019年5月6日印发

---

校对:董 乾

共印 300 份